

FORENKLET PLANPROGRAM

Detaljregulering for Malangen skole, Balsfjord kommune

Dato: 04.01.2022

I forbindelse med detaljregulering av tomt for ny skole på Malangen i Balsfjord kommune, er det krav om konsekvensutredning jfr §8 i forskrift om konsekvensutredning

§8 Planer og tiltak som skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn. Det er ikke krav om planprogram for tiltak etter vedlegg II iht. §8 a), men relevante tema for konsekvensutredning skal tas opp til vurdering i Planforum 20 Januar 2022. Gjennomgangen tar for seg mulige utredningstema for planområdet. Der konsekvensen av planen er usikker, eller der planen kan få stor negativ konsekvens, anbefales temaet konsekvensutredet.

Forslag til tema som skal konsekvensutredes etter kapittel 5 i forskrift om konsekvensutredning:

- Stedsutvikling / barn og unges interesser
- Landbruk og jordvern
- (Kulturminner)

Rapporter:

Naturmiljø

Grunnundersøkelser

Miljøprogram

Trafikksikkerhet

ROS-analyse

VAO-plan

Kulturminner

Tidligere vedtak i saken:

I kommunestyret 10.06.2020 ble det i sak 65/20 fattet følgende vedtak:

Balsfjord kommunestyre tar til etterretning at forhold som skoleskyss, hvor mange som kan gå til skolen hvis skolested Meistervik velges, og elevenes behov for sosialisering er utredet i saka. Det er dessuten pekt på alternative

tomter på Meistervik. Det pedagogiske innhold utredes i den videre prosessen. Med dette som utgangspunkt vedtar kommunestyret at det igangsettes en utredning for en skole som skal dekke hele Malangen på kort og lang sikt.

Utredningen skal synliggjøre kostnader ved å bygge ny skole på Meistervik sett opp mot kostnader ved renovering og ombygging av Sand skole. Samtlige innspilte alternativer i forhold til renovering Sand utredes/kostnadsberegnes. Både investeringskostnader og fremtidige driftskostnader skal fremkomme i utredningen. Utredningen skal i tillegg ha fokus på krav til miljø for skolebygg med hensyn til f.eks energibruk, arealutnyttelse, materialløsninger, tekniske krav, uteareal, universell utforming i henhold til gjeldende lovverk.

Det engasjeres eksternt kompetanse til beregning av kostnader både for alternativet nybygg og renovering av eksisterende bygg, og fremtidige driftskostnader for begge alternativer. Kostnader til eksternt bistand dekkes over disposisjonsfondet. Saka legges fram til politisk behandling senest til kommunestyrets møte i desember 2020.

Rapporten «Utredning av fremtidig skole Malangen» ble utarbeidet høsten 2020. I området Malangen har det vært skoler i Hamnvåg (nå privat Montessoriskole), Malangseidet (nedlagt), Meistervik (nedlagt) og Sand. Skolen på Sand er bygd i flere byggetrinn/år og har behov for oppgradering/renovering for å kunne møte dagens og fremtidens krav til skolebygg.

Utredningen tok for seg renovering/oppgradering av Sand skole vurdert opp mot å bygge ny skole i Meistervik-området. Skisse til romprogram skal beskrive funksjonalitet og arealer som skal sikre at en fremtidig skole kan dekke de krav og forutsetninger som stilles. Dette uavhengig av hvor en fremtidig skole skal ligge.

Arbeidsgruppa for utredningen bestod av kommunalsjef og rådgiver for kultur og oppvekst, enhetsleder Sand skole, inspektør Nordkjosbotn skole, enhetsleder bygg, hovedverneombud, hovedtillitsvalgt Utdanningsforbundet og leder privat skole Hamnvåg.

Det ble lagt til rette for brukermedvirkning gjennom arbeidsgruppen, der ulike brukergrupper er blitt invitert til å komme med innspill. Både ansatte, elever og foresatte i de ulike skolekretsene ble invitert til å komme med innspill til fremtidig skole i Malangen. Skolene, både Sand og Hamnvåg, har startet prosess med medvirkning. Det er kommet innspill på hva framtidens skole skal inneholde, både inne og ute. Det er også gitt tilbakemelding på framtidig plassering, fordeler og ulemper med dette.

Aktuell tomt på Meistervik ble valgt på bakgrunn av tilgjengelig areal til erverv som samtidig er egnet til skole. På Meistervik er det et slikt areal sentralt i sentrum, og med gode og trygge uteområder i umiddelbar nærhet. Området ligger i gangavstand til boligfeltet på Meistervik.

Utredningen dannet grunnlag for oppstart prosjektering av ny skole på Meistervik:

Arkivsak-ID 20/214

https://dmz.balsfjord.kommune.no/Innsyn/wfinnsyn.ashx?response=arkivsak_detaljer&arkivsakid=2013000242&

Konsekvensutredningstema

STEDSUTVIKLING / BARN OG UNGES INTERESSER

Det planlegges et nytt skolebygg – Malangen skole, i Meistervik, etter at kommunen over tid har vurdert skolestrukturen i kommunen som helhet. Valg av skoletomt er fattet gjennom vedtak KST-016/21, og det er gjort på bakgrunnen av en rapport som vurderer konsekvensene av å renovere/oppgradere eksisterende Sand skole i forhold til å bygge ny skole i Meistervik-området. Rapporten konkluderer med at det totalt sett vil være mer hensiktsmessig å bygge ny skole i Meistervik.

Areal: 28,4 daa.

Gnr./bnr.: 90/12

Gjeldende formål: LNFR

Foreslått formål: Offentlig/privat tjenesteyting

Dagens skole ligger i dag på Sand, og en flytting fra Sand til Meistervik vil påvirke stedsutvikling på stedet. Området rundt skoletomta foreslås avsatt til sentrumsformål i kommuneplanens arealdel, og det er en ønsket utvikling av Meistervik som nærsenterområde for Malangen. Tiltaket er i tråd med nasjonale forventninger om samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging. Plassering av en skole sentralt på et tettsted kan bidra til at boligbebyggelsen også sentraliseres i nærheten av dette. Dette bidrar til en bærekraftig utvikling i kommunen.

Når det kommer til barn og unges interesser, ligger tiltaksområdet sentralt plassert i Meistervik. På motsatt side av fylkesvegen ligger en fotballbane/ridebane, bussen passerer inntil området langs fylkesveg 858, og det er etablert gang-/sykkelveg langs fylkesvegen. Fra skoletomta er det kort vei til sjøen og naturområder, som kan brukes til lek og rekreasjon, og Miljøbygget som inneholder gymsal, kjøkken og fritidsklubb. De fleste rekreasjonsmulighetene i området for barn og unge er likevel relativt lite tilrettelagt eller utilgjengelige. Unntaket er Miljøbygget som allerede i dag er et godt og populært tilbud. En ny skole i Meistervik vil bygge opp under eksisterende tilbud både i og utenfor skoletida, og kunne fungere som et tyngdepunkt for kultur og idrett i Malangen. Det er viktig at barn og unge får medvirke i planene for ny skole på Meistervik (Malangen). I forbindelse med skisseprosjektet for skolen er det allerede satt i gang møter og workshops med dagens skoleelever og elevrepresentanter om program for skole, samt plassering av skole på tomta. Denne prosessen vil videreføres i detaljreguleringen for å gi skoleelever og unge i området muligheten til å påvirke planene.

Det er allerede lagt fram mange gode argumenter for hvorfor en ny skole kan virke positivt for utviklingen av Meistervik som sentrumsnært tettsted, både for barn og unge og lokalsamfunnet ellers. Det foreslås likevel at temaet redegjøres for litt mer utfyllende i en analyse til eget KU-tema, slik at eventuelle uklare momenter blir belyst. Det er generelt en sterk sammenheng mellom rekreasjon og friluftsliv, og stedsutvikling, og dette foreslås som et eget kapittel/avsnitt i KU Stedsutvikling.

Verdi	Konsekvens
I	+2

LANDBRUK OG JORDVERN

Dyrket mark er av nasjonal og regional verdi for matproduksjon, og tiltaket ligger innenfor et av kommunens kjerneområder for landbruk. Tiltaksområdet består i hovedsak av dyrka jord (det røde området på figur 1) og innmarksbeite (figur 2). Verdiklasser for dyrkbar jord er klassifisert som «stor verdi» og «noe verdi». (kilde: Kilden/nibio). Som beiteområde for storfe og sau er arealet registrert med «beitevoller og hagemarkskog» og «godt beite» mot øst. (kilde: Kilden/NIBIO). Planforslaget innebærer at det må bygges på deler av dette arealet. Lokal erfaring tilsier at det dyrkede arealet er dårlig egnet til korn/gressproduksjon. Grunnen består av tykk morene, marin strandavsetning og bart fjell med stedvis tynt løsmassedecke.




Dette må ses i et helhetsperspektiv og konsekvensene av tiltaket må vurderes i forhold til nasjonale og regionale strategier for jordbruk- og jordvern.

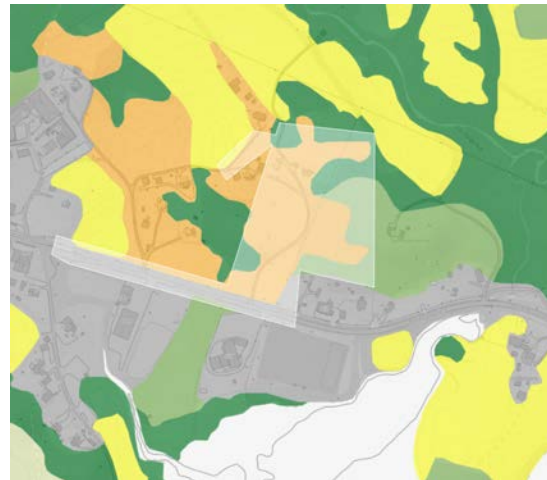
Verdi	Konsekvens
II	-2



Figur 1 // Jordbruk. (Nibio)

Verdiklasser basert på AR5 og

-  Stor verdi
-  Middels verdi
-  Noe verdi



Figur 2 // Beitemark (Nibio)

-  Mindre godt beite
-  Godt beite
-  Svært godt beite
-  Beitevollar og hagemarkskog
-  Dyrka mark
-  Uproduktive areal
-  Grasrik utforming
-  Forsumpet areal
-  Seinsommar -haustbeite
-  Bregnerik utforming

NATURMILJØ

Naturmangfoldet er allerede kartlagt gjennom et feltarbeid som ble utført 8 oktober 2021. Dette ble gjort før snøen kom for å avdekke om planarbeidet kan få konsekvenser for naturmangfoldet. Selv om det var noe sent for vegetasjonskartlegging, var det fint vær og gode forhold for feltarbeid.

Det ble registrert store deler dyrka mark og boligområder med plener og veier. Ingenting av dette vil gi noen verdi i en konsekvensutredning for naturmangfold. Områdene som ikke omfattes av dette inneholder grøfta våtmark og beita skog, der noe nå hugges. Det ble også registrert et område med kildepåvirket eng i sein gjengroing, men lokalitetskvaliteten vurderes foreløpig til svært redusert.

Det ble ikke funnet noen rødlista arter, men det står en bestand med sitkagran (svært høy risiko (SE) på fremmedartslista) i område 5/6 på skissa.

Rapporten ferdigstilles i januar, men de foreløpige resultatene gir nok grunnlag for å si at det ikke er sårbar natur i området, og tiltaket vil få liten til ingen konsekvens for naturmangfoldet.

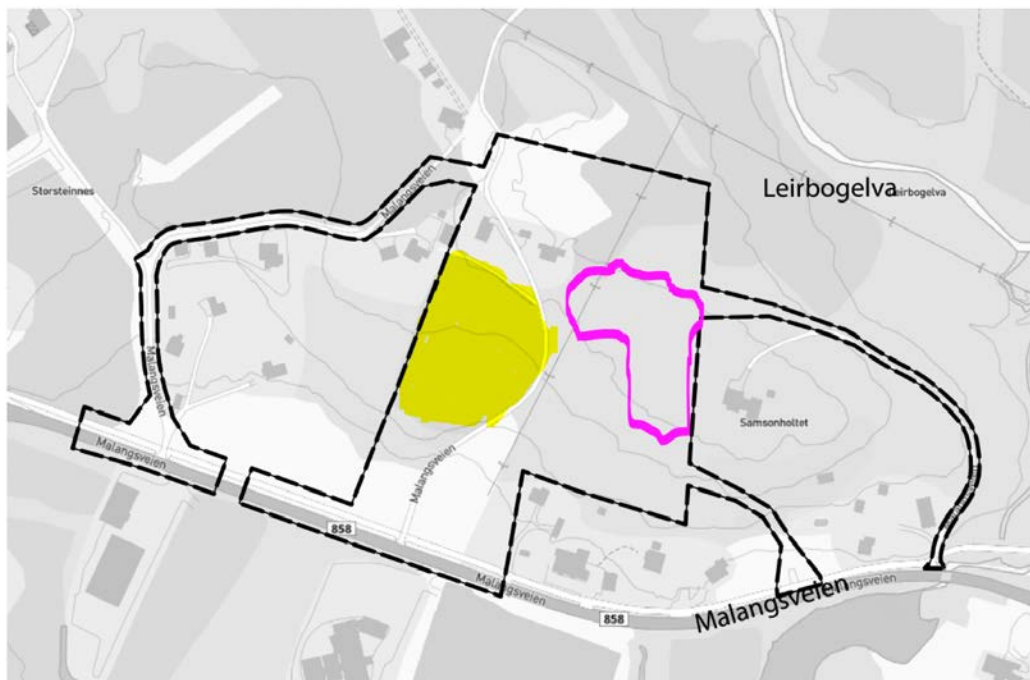
Verdi	Konsekvens
1	0

KULTURMINNER

Tiltaket kan komme i konflikt med kulturminner, da det innenfor planområdet og i dets nærområde tidligere kan være registrert flere kjente automatisk fredede kulturminner. Det er mulighet for funn av både steinalder, tidlig metalltid, jernalder og middelalder og nyere tid i Meistervik (og Malangen generelt). For å finne

bosetning- og aktivitetsområder må en da undersøke steder som ligger sentralt for jordbruk, fangst og fiske og som har en topografi som tilsier at det kan være mulighet for å finne hittil ukjente kulturminner. Topografien i landskapet øker også potensialet for funn av f.eks. steinalderboplasser, hvor det da også kan befinne seg flere automatisk freda kulturminner.

Det må foretas en befaring med undersøkelser til våren når snøen smelter. For å opprettholde fremdriften i reguleringsplanleggingen, vil det nå lages et planforslag med konsekvensutredning med en antagelse at det ikke er kulturminner innenfor planområdet. Dersom det oppdages kulturminner på befaringen, må planforslaget trekkes og behandles på nytt med KU tema kulturminner. En kartlegging vil tidligst gi resultater i høringsperioden, noe som medfører at planforslaget må førstegangs-behandles før kartleggingen er gjennomført, med risiko for at planforslaget må trekkes og revideres.



Figur 3 // I det gule området skal det utføres maskinell flateavdekking ved å grave sjakter. Innenfor det rosa området skal det prøvestikkes

Verdi	Konsekvens
Ukjent	Ukjent

REKREASJON, FRILUFTSLIV OG FOLKEHELSE

Utredningsområdet ligger i nærheten av et viktig friluftslivsområde: Meistervik nærområde. I tillegg har tiltaket nærhet til fjordsystemet i Malangen, som er et viktig friluftslivsområde, med strandsone og sjø.

Tiltaksområdet i seg selv har ikke spesielle friluftslivsverdier. Det består imidlertid av en del skog, som kan være positivt med tanke på rekreasjon og folkehelse for beboere i området. Planen vil legge til rette for en større aktivitet knyttet til rekreasjon og friluftsliv i området, slik at dagens tilbud kan bli forsterket. Skoleområdet med tilkomst planlegges med universell utforming, og skolen har et sterkt fokus på friluftsliv.

Vår vurdering er at tiltaket, bare i kraft av å være en skole, vil forbedre brukbarheten av området som rekreasjons- og friluftsområde. I tillegg vil detaljplanen legge føringer for å påvirke graden av forbedring. Å behandle temaet i en KU, anses derfor som ikke nødvendig.

Verdi	Konsekvens
I	+2

MILJØ OG KLIMA

FNs bærekraftsmål 12 - ansvarlig forbruk og produksjon- og bærekraftsmål 13 – stoppe klimaendringene, legges til grunn.

Enhver byggeaktivitet vil ha et klimaavtrykk, med potensiale for å påvirke miljøet. Temaet bør derfor dekkes. Det anses likevel som mer hensiktsmessig å utarbeide et miljøprogram som vil gi konkrete forslag til hvordan best å redusere klimagassutslipp og andre negative konsekvensene tiltaket vil ha for miljø og klima, enn å stadfeste mulige konsekvenser av bygging/ikke bygging. Denne rapporten vil gå grundig til verks og ta for seg alle relevante temaer slik som bl.a.:

- Støy og forurensning:
- Klimagassutslipp og avfall
- Energiforbruk og energiløsninger
- Transportbehov

Det utredes muligheten for å bygge med 40% reduksjon av klimagassavtrykk og 40% reduksjon av energiforbruk sammenlignet med tilsvarende bygg etter tek17. Skolen skal være fleksibel for å håndtere varierende classesammensetninger og elevkull. Det er store, flotte utearealer på eiendommen, og det er en målsetning å beholde mange av miljøkvalitetene når utomhusanlegget opparbeides. Skolen og uteområdene skal være universelt tilgjengelige. Det ligger en gymsal og forsamlingslokale i «Miljøbygget» på andre siden av fylkesveien. Muligheter for sambruk med denne utredes.

Vi foreslår at det utarbeides et miljøprogram og miljøoppfølgingsplan tiltaket, istedenfor konsekvensutredning av tema. Miljøprogram lages i forbindelse med reguleringsplanen, mens miljøoppfølgingsplan kan utarbeides i forbindelse med søknad om igangsettingstillatelse. Miljøprogram vil inngå som grunnlag i detaljreguleringen.

Verdi	Konsekvens
II	-I

TRAFIKKSIKKERHET

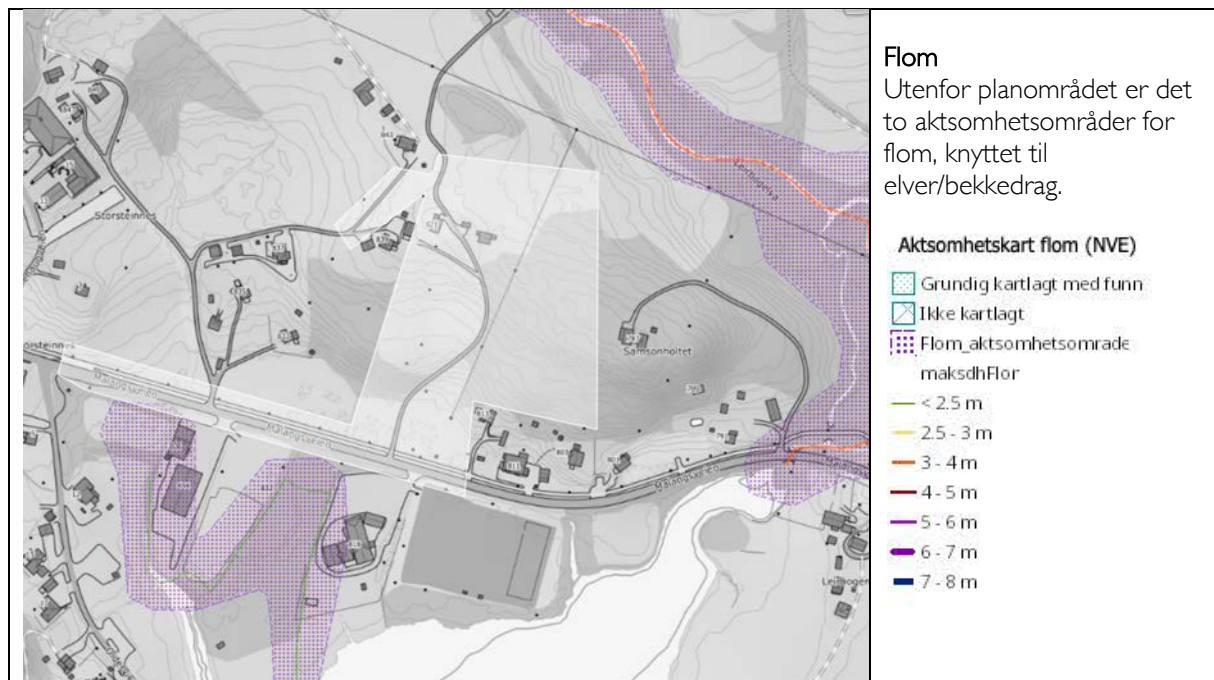
Fylkesveg 858 passerer utredningsområdet. Fartsgrense: 60 km/t. ÅDT: 750. Det er etablert gang-/sykkelveg langs fylkesvegen på nordsiden av vegen. Tiltaket ligger på begge sider av en eksisterende avkjørsel fra fylkesvegen. Det forventes større trafikkmengder til/fra skolen, og det vil bli behov for prosjektering av trafiksikre løsninger, med bl.a. ny avkjørsel og trygg kryssing av fylkesveien.

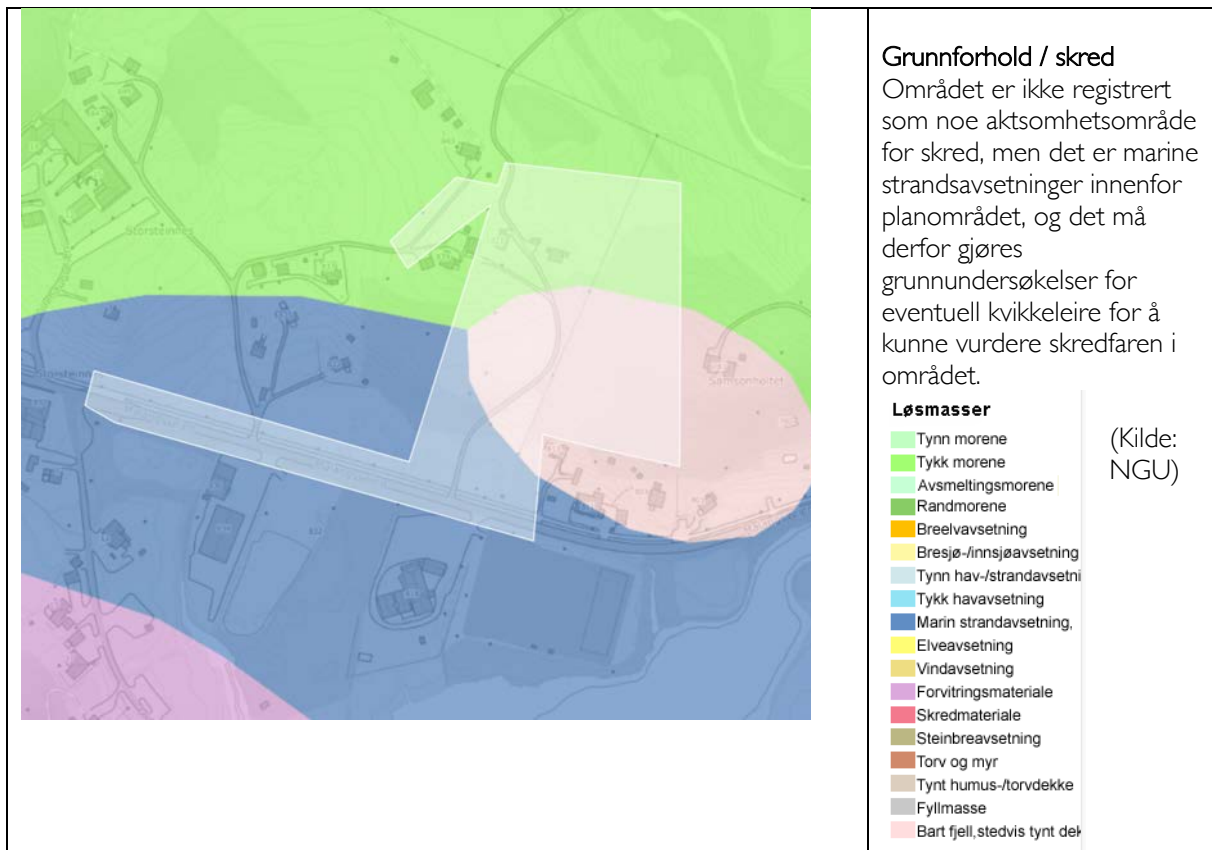
Tiltakene planlagt gjennom reguleringsplanen forventes å bedre dagens trafikksituasjon. Med dagens gang-sykkelvei er det allerede sikret trygg skolevei. Eventuelle risikoområder i influensområdet til planen vil kartlegges gjennom planarbeidet.

Tiltaket vurderes likevel til å gi en positiv konsekvens for trafikksikkerheten, og selv om det er behov for prosjektering med kartlegging, vurderes det ikke som at det er behov for konsekvensutredning.

Verdi	Konsekvens
I	+I

RISIKO OG SÅRBARHET





Området er ikke spesielt risikoutsatt. Det er potensiale for kvikkleire innenfor planområdet, så det må gjøres stabilitetsvurderinger. Området er ikke utsatt for flom, men NVE skriver i sitt innspill til planen: *Den østlige delen av Malangsveien (der denne krysser Leirbogelva) ligger innenfor aktsomhetsområde for flom. Den reelle flomfaren må derfor vurderes. Vi gjør i denne forbindelse oppmerksom på at det kun dreier seg om en mindre del av Malangsveien, og ikke på selve eiendommen der skolen er tenkt plassert.*

ROS-analysen vil dekke temaene skred, flom, brannberedskap og trafiksikkerhet.

ARKITEKTONISK OG ESTETISK UTFORMING – LANDSKAPSVIRKNING

Det overordnede landskapet i området karakteriseres av innlands-ås- og fjellandskap, og kyst-ås- og kystfjellandskap. Skolen vil ligge inn i terrenget, og vil få begrensede høyder i forhold til terrenget rundt. Den vil være godt synlig fra veien, men ikke dominerende i landskapet. Skolen vil også være synlig fra sjøen.

Se vedlagt hefte fra skisseprosjektet for foreløpige skisser og utbygging.

Tiltaket vurderes å ligge godt i landskapet og i kraft av å være skole, tilfører det kvaliteter som forsterker målsetningen om å utvikle Malangen som tettsted. Rekreasjon- og friluftslivet ivaretas godt i forslaget og trafikkforholdene forbedres. Landskapet har i dag verdier i kraft av å være relativt uberørt med gode naturforhold, men som tettsted er det foreløpig lite egnet.

Temaet foreslås behandlet gjennom planbeskrivelsen og beskrivelse av tiltaket, men foreslås ikke konsekvensutredet.

Verdi	Konsekvens
-------	------------

I	+I
---	----

SAMISK NATUR- OG KULTURGRUNNLAG

Det er ingen ting som indikerer at dette er et viktig område av hensyn til Samiske interesser eller verdier. Sametinget har ikke uttalt seg til planene, men det er sendt en anmodning til sametinget om å komme med en uttalelse.

Tiltaket vurderes å ha ingen verdi eller konsekvens for temaet og KU ikke nødvendig.

Verdi	Konsekvens
0	0

REINDRIFT

Ingen registreringer innenfor eller i nærhet til utredningsområdet. Det er bedt om en kort redegjørelse om dette fra rådgiver naturmiljø, men inntil eventuelt andre opplysninger foreligger vil ikke temaet utredes ytterligere.

Tiltaket vurderes å ha ingen verdi eller konsekvens for temaet og KU ikke nødvendig.

Verdi	Konsekvens
0	0