

Balsfjord kommune

PLANPROGRAM FOR KOMMUNEPLANENS AREALDEL 2018 - 2028

Balsfjord kommune PLANPROGRAM KOMMUNEPLANENS AREALDEL 2018 – 2028	Opprettet dato	06.08.2018	
	Godkjent av	Kommunestyret	06.12.2018
	Lagret	F:\	
	Filnavn	KPA_Planprogram	
	Utarbeidet av	Arne Rydningen	
	Kontrollert av		
	Godkjent av	Rigmor Richardsen	

FORORD

En kommuneplan består av en samfunnsdel og en arealdel. Balsfjord kommune skal nå revidere arealdelen. Denne er et juridisk bindende dokument og skal bestå av et plankart med tilhørende planbestemmelser og retningslinjer, samt en planbeskrivelse. Dette fastsetter arealbruken i kommunen og angir hvilke formål arealene skal benyttes til. Arealdelen skal favne om kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver. Kommuneplanens arealdel er sammen med samfunnsdelen et av de viktigste verktøyene for å styre kommunens utvikling. Gjeldende arealplan ble vedtatt av Balsfjord kommunestyre 22.06.2011.

Ved revisjon av en kommuneplan skal det iht. Plan- og bygningsloven §11-13 utarbeides planprogram. Hensikten med planprogrammet er å sette rammer for og sikre oversikt og forutsigbarhet for planarbeidet. Arealdelen med tilhørende konsekvensvurdering skal utarbeides på bakgrunn av fastsatt planprogram. Forslagt til planprogram har vært ute på høring i 6 uker med frist 16.nov. Det kom inn 16 innspill som har vært behandlet, 2 fra lokale organisasjoner, 7 fra offentlige myndigheter og forvaltning, samt 7 fra grunneiere. Innspillene er i all hovedsak tatt til etterretning, og det er kun gjort 2 mindre vesentlige endringer.

Innspill til revisjon av kommunens arealdel av 2011 skal være skriftlige og mottatt senest 15.02.2019. Innspill må merkes «Innspill KPA». Det vil bli tilrettelagt for innspill til endringer i arealplanen ved bruk av et elektroniske skjema «Innspill til – KPA» som vil legges ut på kommunens hjemmeside senest 14.des.

Innspill vil også kunne sendes pr. post til:

Balsfjord kommune, Rådhusgata 11, 9050 Storsteinnes

For kommuneplan skal det utarbeides planprogram etter reglene i § 4–1. Forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn senest samtidig med varsel om oppstart og kunngjøring av planarbeidet og gjøres tilgjengelig gjennom elektroniske medier. Fristen for å gi uttalelse skal være minst seks uker.

Planprogrammet fastsettes av kommunestyret. Kommunestyret kan delegere myndigheten i samsvar med kommunelovens regler. Kommuneplaner med retningslinjer eller rammer for framtidig utbygging skal inneholde en særskilt vurdering og beskrivelse av planens virkninger for miljø og samfunn, jf. § 4–2 andre ledd.

Plan- og bygningsloven §11-13

INNHold

Innholdsfortegnelse

FORORD.....	3
1. INNLEDNING	5
1.1 Mål for planarbeidet.....	5
1.2 Planprogrammets funksjon	5
2. PLANPROSESSEN.....	6
2.1 Planoppstart og planprogram.....	6
2.2 Utredning av planløsninger	6
2.3 Offentlig ettersyn	6
3. ORGANISERING OG MEDVIRKNING	7
4. FØRINGER FOR PLANARBEIDET	8
4,1 Kommunal planstrategi	8
4.2 Kommuneplanens samfunnsdel	8
4.3 Risiko og sårbarhetsanalyse for Balsfjord kommune (ROS).....	8
4.4 Lovverk, forskrifter og retningslinjer, regionale planer	8
5. ØNSKET UTVIKLING.....	10
5.1 Balsfjord kommune sine mål og strategier i samfunnsdelen.....	10
5.1.1 Befolkningsutvikling og bosettingsmønster	11
5.1.2 Næringsutvikling og infrastruktur.....	11
5.1.3 Miljø og klima	11
5.1.4 Velferd	12
5.1.5 Oppvekst.....	12
5.1.6 Boforhold og folkehelse.....	12
5.1.7 Samisk kultur og naturgrunnlag.....	13
5.1.8 Samfunnssikkerhet og beredskap.....	13
5.1.9 God og forsvarlig vekst og utbygging av fritidsboliger.....	13
5.1.10 Andre mål og ambisjoner	14
7 KONSEKVENsutREDNING OG ROS	15
7.1 Krav om konsekvensutredning	15
7.2 Hva KU skal få frem.....	15
7.3 Tema og utredninger som skal belyses i KU	15
7.4 Metodikk	16
7.5 Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS)	16
7.6 Vurdering før KU.....	16
8. FREMDRIFTSPLAN.....	17

1. INNLEDNING

Balsfjord kommune vedtok 08.06.2016 Kommunal planstrategi for 2016-2019. Det skulle utarbeides ny samfunnsdel til kommuneplanen med vedtak i 2018. Samfunndelen legger føringer for – og følges opp – en revisjon av kommuneplanens arealdel av 2011, inklusive Interkommunal kystsoneplan for Balsfjord, Karsløy, Lyngen, Målselv og Tromsø som ble vedatt i kommunestyret høsten 2015. Planstrategien forutsatte også en revisjon av Helhetlig ROS-analyse som skal legges til grunn for revisjon av arealplanrevisjonen.

1.1 Mål for planarbeidet

Hovedmålet med planarbeidet er å revidere kommunens arealdel og styre kommunens arealforvaltning. Av formålsparagrafen til Plan- og bygningsloven fremgår det at «Loven skal fremme bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner» og at «Planlegging etter loven skal bidra til å samordne statlige, regionale og kommunale oppgaver og gi grunnlag for vedtak om bruk og vern av ressurser.»

Sentrale mål for den ferdige arealplanen:

- Planen skal sørge for overordnet og samordnet samfunnsutvikling i kommunen
- Gjøre det oversiktlig hva som er gjeldende plan for bruk av areal
- Planen skal ivareta natur- og miljøhensyn og sikre dette for kommende generasjoner
- Planen skal danne grunnlaget for samarbeid for drift av funksjoner i kommunen
- Arealplanen er et dokument som skal redusere saksbehandlingstid for forslagstillere og kommunen
- Arealdelen skal ha et langsiktig perspektiv og sikre forutsigbarhet

Iht. Plan- og bygningsloven skal kommuneplanens arealdel inneholde:

- Plankart
- Planbestemmelser
- Planbeskrivelse med Konsekvensutredning (KU) og Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS)

1.2 Planprogrammets funksjon

For kommuneplaner som kan ha vesentlige virkninger på miljø og samfunn, skal det som ledd i varsel av planoppstart utarbeides et planprogram som gir grunnlag for planarbeidet. Dette bidrar til å sikre forutsigbarhet og ønsket fremgang.

Et planprogram skal belyse:

- Intensjonen med planarbeidet
- Planprosessen med fremdriftsplan, frister og organisering
- Opplegg for medvirkning, informasjon og høringer
- Hvilke alternativ og temaer som vil bli vurdert
- Behovet for utredninger, jfr. Plan- og bygningsloven §4-1

2. PLANPROSESSEN

2.1 Planoppstart og planprogram

- Første utkast til planprogram presenteres for Formannskapet 13.09.2018
- Kommunestyret behandler planprogrammet 26.09.2018. Planprogrammet legges ut til offentlig ettersyn i minst 6 uker samtidig med varsel om oppstart.
- Kommunestyret vedtar Planprogrammet 06.12.2018.
- Informasjonsmøte

2.2 Utredning av planløsninger

- Evaluering av gjeldende arealplan fra 2011 – styrker og svakheter
- Registrering og utredning av temaer planen skal inneholde
- Utarbeide mal for innsending av innspill/forslag til ny arealbruk
- Utredning av innkomne innspill
- Faglig og politisk vurdering av forslagene
- Konsekvensvurdering og ROS av de innspillene som tas med videre i prosessen
- Prioriteringer på bakgrunn av konsekvensvurderinger og ROS-analyser
- Planforslag utarbeides
- Planforslag presenteres for Regionalt planforum
- Utarbeidelse av forslag til ny plan

2.3 Offentlig ettersyn

- Informasjonsmøte
- Høring i minst 6 uker
- Merknadsbehandling og forslag til evt. endringer i planen. Ved innsigelse fra regionale myndigheter eller nabokommuner, bringes dette inn for Regionalt planforum
- Planen justeres iht. merknader/innsigelser
- Utarbeidelse av nytt planforslag

2.4 Endelig vedtak

- Dersom det fremdeles er innsigelser til planen, vil det være nødvendig med meklingsmøter eller endringer i planen som vil medføre nytt offentlig ettersyn.

3. ORGANISERING OG MEDVIRKNING

Plan- og utvikling er prosjektgruppe med ansvar for organisering, gjennomføring, medvirkning og faglige vurderinger. Ved behov for særlige utredninger opprettes egne faggrupper. Dialogmøter med Fylkesmannen vil være aktuelt. Rådmannens ledergruppe er administrativ styringsgruppe. Formannskapet er politisk styringsgruppe og fatter alle vedtak frem til kommunestyret endelig vedtar planen.

Offentlige myndigheter, nabokommuner, interesseorganisasjoner og lag og foreninger varsles ved brev eller epost.

I tillegg til annonsering, vil det bli holdt folkemøte for informasjon og dialog. Det legges opp til et slikt møte i forbindelse med varsel om oppstart og et møte når planforslaget er klart.

Hele prosessen, med tilhørende materiale som vurderinger og referat, vil legges ut på kommunens hjemmeside, www.balsfjord.kommune.no

4. FØRINGER FOR PLANARBEIDET

Noen relevante føringer for planarbeidet er listet i det følgende.

4.1 Kommunal planstrategi

Balsfjord kommunestyre vedtok planstrategi i møte 8.06.2016. Planstrategien er en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutviklingen, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av samlet kommunalt planbehov i perioden.

4.2 Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel vedtas 26.09.2018. Av samfunnsdelen fremgår langsiktige utfordringer, muligheter, mål og strategier for kommunen. Sentrale føringer i samfunnsdelen som vil ha betydning for arealdelen fremgår av pkt. 5.

4.3 Risiko og sårbarhetsanalyse for Balsfjord kommune (ROS)

Kommunens Helhetlig ROS-analyse revideres i 2018. Målsettingen med analysen er å avdekke risiko og sårbarhet for lokalsamfunnet og Balsfjord kommune. Føringer og krav i ROS legges til grunn for arealformål og arealdisponering.

4.4 Lovverk, forskrifter og retningslinjer, regionale planer

- Plan- og bygningsloven med forskrifter og rikspolitiske retningslinjer
- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging
- St. melding 26 Regjeringens miljøpolitikk og rikets miljøtilstand
- Forvaltningsloven
- Jordloven
- Naturmangfoldloven
- Skogloven
- Friluftsløven
- Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag (Motorferdselloven) med forskrifter
- Forurensningsloven
- Kulturminneloven
- Lov om folkehelsearbeid (Folkehelseloven)
- Forskrift om konsekvensutredning
- Konsekvensutredninger. Kommuneplanens arealdel. Veileder.
- Forskrift om rammer for vannforvaltning
- Kart- og planforskriften
- Den europeiske landskapskonvensjonen
- Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen
- Energi- og klimaplan for Balsfjord 2008
- Rundskriv T-5/99 B, Tilgjengelighet for alle
- Regional transportplan for Troms 2017 - 2029
- Regional plan for landbruk i Troms 2014 - 2025

- Regional plan for friluftsliv, vilt og innlandsfiske 2016 - 2027
- Regional plan for handel og service i Troms 2016 - 2025
- Regional plan for landbruk i Troms 2014 - 2025
- Regional bibliotekplan for Troms 2017 - 2028
- Regional forvaltningsplan for vannregion Troms 2016-2021

5. ØNSKET UTVIKLING

5.1 Balsfjord kommune sine mål og strategier i samfunnsdelen

Kommunens målsettinger og strategier skal gjenspeiles i arealdelen. Alle behandlede tema i kommuneplanens samfunnsdel oppsummer satsingsområder med mål og strategier som har betydning for arealdelen og som vil ha særlig fokus i planarbeidet. Følgende målsettinger er fremmet i kommuneplanens samfunnsdel:

- Balsfjord kommune skal tilrettelegge for utvikling og vekst
- Skape en robust og bærekraftig bosettingsstruktur i hele kommunen
- Tilrettelegge for at alle skal kunne bo i et godt og trygt bolig i et attraktivt bomiljø på foretrukne steder med god infrastruktur
- Balsfjord skal være foretrukket etableringssted for areal-, transport og energikrevende virksomheter
- Skape et bærekraftig landbruk og produksjon av mat og drikkevarer basert på lokale naturgitte fortrinn.
- Balsfjord vil opprettholde sin gode miljø, men også forbedre der det er mulig. Effektive tiltak for reduksjon av klimagassutslipp, og beredskap og tiltak som reduserer negative konsekvenser, skal inngå i all planlegging.
- Kommunen skal gi alle innbyggere tilgang til helse og omsorgstilbud som gjør det godt å leve, hele livet
- Balsfjord vil skape et godt og trygt oppvekstmiljø, med plass for alle i barnehager og skoler med bred faglig kompetanse
- Balsfjord kommune skal på alle ansvarsområder bidra til tiltak som fremmer god helse, forebygger sykdom, utjevner sosiale forskjeller, og skaper gode fellesskap i lokalsamfunnet
- Bidra til å skape en bærekraftig og lønnsom reindriftsnæring og en synlig samisk kultur og samfunnsliv
- Balsfjord kommune skal til enhver tid ha gode systemer for beredskap
- Balsfjord kommune som tjenesteleverandør utøver strategisk kompetansestyring rettet mot framtidige utfordringer og behov

Ikke alle målsettingene har direkte betydning for arealplanen, men målsettingene henger sammen ved at de vil legge føringer for hvordan bebyggelse og anlegg skal tilrettelegges. Det må være god sammenheng mellom bosettingsmønster, lokalisering av arbeidsplasser, tilgjengelighet til handel og tjenester og at mer sentraliserte tilbud når ut til de som har behov.

Balsfjord kommune har en bosettingsstruktur preget av spredt bosetting og små sentra. Samtidig ligger Balsfjord svært sentralt i det regionale og også nasjonale transportsystemet for land- og sjøtransport. Høy landbruksandel forutsetter en relativt spredt bosetting, mens en voksende industriaktivitet konsenteres nær tettstedene og hovedaksene for vare- og godstransport. Handels- og tjenestetilbudene lokaliseres gjerne inn mot sentrene.

Arealbruk og transport har gjensidig innvirkning på hverandre. Transportbehov, transporttilbud, og ikke minst bruken av transportmidlene, blir en følge av hvordan vi velger å lokalisere boliger og viktige målpunkt som arbeidsplasser, forretninger og servicetilbud. Motsatt har tilgjengelighet og trafikkproblemer betydning for hvor en ønsker å bo eller drive næringsvirksomhet. Arealbruken påvirker transporttilbudet og transporttilbudet påvirker arealbruken. Gjennom samordnet planlegging av utbyggingsmønster og transportsystem kan en skape mindre transportbehov, både innen og ut av kommunen.

For Balsfjord kommune er det derfor avgjørende for vekst og velferd, at man får en god balanse mellom arealbruk og transport. En god arealdisponering og effektivt transportsystem vil forsterke næringslivets vekstmuligheter, skape gode bomiljøer og en robust offentlig sektor. Kommuneplanens arealdel vil ha dette som førende prinsipp.

5.1.1 Befolkningsutvikling og bosettingsmønster

Som mange distriktskommuner opplever Balsfjord kommune befolkningsnedgang og en dreining mot en eldre befolkning. Det er en målsetting at Balsfjord skal være en attraktiv bo- kommune, spesielt for familier og unge i etableringsfasen. Endringer i familiemønster, krav til mobilitet og endret levesett medfører andre krav til bosetning enn tidligere. Potensialet for næringsutvikling medfører krav om god planberedskap for å sikre tilgjengelige boligarealer gitt større etableringer.

Gjennom planprosessen skal vi:

- Utrede arealbehovet for boligbygging og hvor boligområder skal lokaliseres, sentrumsnært så vel som spredt
- Avklare og vurdere bestemmelser knyttet til boområder og bomiljø
- Utrede arealbehov for næringsvirksomhet og industrimiljø
- Vurdere mulige utvidelsesmuligheter og rekkefølge ved fremtidige planer
- Vurdere nåværende retningslinjer bebyggelse og anlegg i LNF-R områder
- Sikre arealer for god logistikk for både gods- og persontransport

5.1.2 Næringsutvikling og infrastruktur

Jordbruk, skogbruk, industri og offentlig sektor har lenge vært de viktigste sysselsettingene i Balsfjord. Det er en målsetting å ta vare på og videreutvikle de arbeidsplassene som er og å etablere nye. Kommuneplanens samfunnsdel peker på at det er et godt grunnlag i kommunens geografiske plassering, hovedårer for regional-, nasjonal- og internasjonal transport, god tilgang på viktige ressurser som skog- og jordbruksarealer, potensielt interessante sjøarealer, rike mineralressurser, rikelig tilgang til elektrisk kraft, gode industriarealer, nærhet til Tromsø by, men ikke minst kompetent arbeidskraft og et aktivt næringsliv.

Gjennom planprosessen skal vi:

- Vurdere hvilke typer næring det trengs arealer til, og hvor ulike typer næringer bør lokaliseres på en bærekraftig måte
- Vurdere muligheten for utvidelse av eksisterende næringsarealer for fremtiden
- Oppdatere kystsoneplanen i samarbeid med kommuner i produksjonsområde 11
- Vurdere holdningen til motorferdsel i utmark, og om det er et potensiale for bærekraftige løsninger knyttet til etablering av snøskuterløper for rekreasjonskjøring og arealer for opplæring, øvelseskjøring, beredskapsøvelser, test- og prøvekjøring.
- Vurdere bruk av arealer til naturbasert næring, fritids- og turisme og friluftslivsformål
- Samordne kommunal planlegging med reindriftens distriktsplaner, herunder sikre kritiske arealer for reindriften gjennom hensynssooner og bestemmelser.

5.1.3 Miljø og klima

Ved all endring og avsetting til nye arealformål skal det tas hensyn til virkninger på miljø og klima. Arealbruk skal tilrettelegges slik at virksomheter og transport skjer slik at miljøpåvirkning og utslipp av klimagasser reduseres i hht nasjonale forventinger, sett i et regionalt og lokalt perspektiv. Man skal

planlegge for transportløsninger der det blir lettere å øke andelen kjøretøy og fartøy på grønn energi. I den grad det kan gjøres på en bærekraftig måte, skal man utnytte lokale ressurser i skog, jordbruk og avfall til erstatning for fossil energi. En samordnet areal, bolig og transportplan vil være svært fordelaktig i å oppnå miljø- og klimamålsettingene.

5.1.4 Velferd

I en spredtbygd kommune er det høyere enhetskostnader for velferdstjenester på grunn av avstander. Kommunen har langt ned mye arbeid i å føre fram fiber til kommunens ytre distrikter, bl a ved støtte fra den nasjonale ordningen Nkom. Kan dette føres videre i kommende arealplan, så har kommunen et godt grunnlag for digitalisering av velferdstjenester. Mange eldre ønsker et enklere liv med nærhet til velferdstjenester. Flere eldre ønsker å bo sentrumsnært da det gir større mulighet for å kunne klare seg selv med lavt tjenestebehov. Flere som søker omsorgsbolig kommer ikke i betraktning på bakgrunn av at deres helse- og omsorgsbehov ikke er omfattende nok. Rådet for eldre og personer med nedsatt funksjonsevne uttrykker at det er ønske om utleieboliger i tillegg til omsorgsboliger. Det er viktig at bomiljøene i tettstedene planlegges for alle aldersgrupper og personer med særskilte behov.

Gjennom planprosessen skal vi:

- Sikre tilstrekkelig areal til boligformål
- Sette av arealer for sentrumsformål i kommunesenteret
- Sikre areal for kommende behov for offentlig velferdstilbud
- Universell utforming skal inngå i alle vurderinger av nye og endrede arealformål

5.1.5 Oppvekst

For barn og unge er det viktig å skape bomiljø og fritidstilbud som engasjerer til aktivitet og stimulerer til vennskap og fellesskap med framtidstro. Over mange år har elevtallet for mange av skolene utenfor tettstedene svekket seg. I folkemøtene under arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel, kom det klart til uttrykk for at det er på tide å gjøre en grundig vurdering av kommunens skolestruktur. Det viktigste var å vi få en framtidsrettet skole som er robust i framtida og som møter økende faglige krav og samfunnets forventninger. En mer robust skolestruktur vil sikre effektiv og funksjonell arealutnytting i skolebyggene og bidra til bedre økonomi.

Gjennom planprosessen skal vi:

- Vurdere arealbehovet ved de ulike skolene og sette av tilstrekkelig med areal for endringer som kan komme av endring i skolestrukturen.
- Sikre arealer for lekeplasser, bonære fritids- og friluftaktiviteter, idrettsanlegg og sosiale møteplasser

5.1.6 Boforhold og folkehelse

Det er svært få i Balsfjord som ikke bor i enebolig, også i tettstedene. I tettstedene er det meste av avsatte arealer i gjeldende arealplan tatt i bruk til byggeformål. Dette gjelder ikke minst i kommunesenteret. Her er det likevel relativt store ubygde arealer for LNF-R midt i det tettest bebygde området. Kommunen har gjort en vurdering om å gjøre grunnundersøkelser for å sjekke ut om de ubegyde arealene kan egne seg for sentrumsformål. Grunneierne for disse eiendommene er positive til dette. Undersøkelsene vil bli utført høsten 2018. Utvikling av eiendommene vil kunne utvikles gjennom en områdeplan for sentrum dersom grunnundersøkelsene viser at eiendommene er egnet. I så fall vil kommuneplanens arealdel sette av grensene for Storsteinnes sentrum. Slik arealene ligger, vil Storsteinnes kunne utvikle et attraktivt sentrum med varierte bomiljø, og med alle tilbud innen gange- og sykkelavstand. Bomiljøene bør være relativt tette og med god arealutnytting. Det vil bety mindre tomter for eneboliger, større bruk av leiligheter og noe blokkbebyggelse i de mest sentrale arealene. For Nordkjosbotn er situasjonen noe tilsvarende, men med lite tilgjengelig areal for boligformål i sentrum. For Mestervik, som også vokser, må man i nær framtid vurdere om det kan være på plass med en områdeplan for tettstedet.

Gode boliger og bomiljø er viktige for folkehelsen. Det er også nærmiljø og det sentrumsnære friluftslivet. Planleggingen skal vektlegge mer enn bare tomter for boliger, og bidra til å opprettholde og skjerme bo- og nærmiljø. Grøntstruktur og leke- og møteplasser skal ha en sentral plass i alle sentra. Det er også viktig å bevare natur- og friluftsområder som er lett tilgjengelige fra de ulike tettstedene.

5.1.7 Samisk kultur og naturgrunnlag

Samisk reindrift er sannsynligvis den minste næringen i kommunen, men samtidig den næringen som i størst grad berører kommunens arealer. Svært få av næringsaktørene har forretningsadresser i kommunen. Dette gir Balsfjord kommune en krevende posisjon i arealplanleggingen. Reindriften i Balsfjord berører alle nabokommuner, noe som også krever utstrakt samarbeid mellom kommunene. Siden reindriften svært ofte kan bli berørt av planlegging for ulike utbygginger, går mye planleggingskapasitet til avklaringer med reindriften relativt til næringens økonomiske betydning. Næringen er viktig for samisk kultur, slik at god omforente planlegging også er viktig for samisk kultur.

Reinbeitedistriktene utarbeider nå distriktsvise planer for sin virksomhet og kommunen er en viktig partner i dette arbeidet. Til nå har distriktplanene og arealplanene blitt utviklet til dels uavhengig av hverandre. Arealplanleggingen og distriktsplanene må samordnes slik at de trekker opp forutsigbare forutsetninger for alle berørte. Reindriften har behov for fleksibilitet ved at reinen forflytter seg fra sommer til vinterbeiter, og innen for disse ut fra endringer i vegetasjon, klima, vær og eventuell forstyrrende aktivitet. Det øvrige balsfjordsamfunnet er i hovedsak mer stedbunden. En overordnet plan vil kunne styre boligbygging og næringsarealer inn mot mer tettbygde områder og holde utvikling av fritidsboliger i utmark til klart avgrensede områder.

Reindriftens distriktsplaner gir et godt grunnlag for arbeidet med revisjon av arealplanen, men fordrer tettere dialog og samarbeid.

5.1.8 Samfunnssikkerhet og beredskap

Kommunens helhetlige ROS legges til grunn for all planlegging.

5.1.9 God og forsvarlig vekst og utbygging av fritidsboliger

Med over 1200 fritidsboliger er Balsfjord en hyttekommune, noe den også skal fortsette å være i framtiden. Økt hytteutbygging gir imidlertid utfordringer med tanke på håndtering av avløp, energibruk, økt trafikk, påvirkning av landbruket og reindriften og nedbygging av utmarksområder og natur. Kommunal planstrategi 2016 – 2019 har ingen egen vurdering av planbehovet for arealer for fritidsboliger. Forholdet bør være et viktig tema for den langsiktige arealbruken i kommunen og konkretiseres ved revideringen av arealdelen.

Gjennom planprosessen skal vi:

- Vurdere nåværende prinsipper, regelverk og praksis for bygging av fritidsboliger.
- Ivareta balansen mellom bruk og vern
- Avklare hvordan vannforsyning og avløp fra hyttene skal håndteres sett i lys av forurensing og vassdragsforvaltning i framtida.
- Vurdere mulige utvidelsesmuligheter ved fremtidige planer
- Vurdere reglement knyttet til inngjerding av fritidsbebyggelse, herunder ivareta grensesnittet beiteproblematikk /hyttebebyggelse
- Avklare prinsipper for dispensasjon og bygging i LNF-R områder

5.1.10 Andre mål og ambisjoner

I tillegg til satsingsområder ovenfor fremgår følgende andre mål og ambisjoner med betydning for arealdelen;

- Redusere klimagassutslipp og redusere omfang og virkning av naturkatastrofer.
- Forvalte naturressursene slik at vi belaster miljøet minst mulig og sikrer rent vann, luft og jord.
- Samfunnssikkerhet og beredskap, et sikkert samfunn.
- Universell utforming slik at kommunen er tilgjengelig for alle.

6. KRITERIER OG KRAV FOR INNSPILL TIL AREALDELEN

Ved innspill på nye områder for bebyggelse og anlegg, skal den enkelte forslagsstiller så langt det er mulig redegjøre for tiltakets formål, omfang og konsekvenser. I dialog med kommunen kan det være aktuelt å gjøre ytterligere utredninger og undersøkelser for å ta stilling til om foreslåtte byggeområder kan innarbeides i planforslaget. Kommunen vil utarbeide egen mal for slike innspill samt veileder til denne.

Innspill som ligger inne i nåværende arealplan, men som ikke har godkjent oppstart 2018, må spilles inn på nytt og vil vurderes på linje med nye innspill. Hver enkelt grunneier som har disse områdene vil bli underrettet om dette pr. brev.

Eget skjema for innspill, *Innspill til kommuneplanens arealdel*, legges på kommunens hjemmeside og på servicekontoret i rådhuset.

7 KONSEKVENsutredning OG ROS

7.1 Krav om konsekvensutredning

I henhold til Plan- og bygningsloven §4-2 fremgår det at kommuneplanens arealdel omfattes av kravet om konsekvensutredning (KU). KU skal avdekke planens virkninger for miljø og samfunn, herunder egnethet og samfunnsnytte på den ene siden og hvilke verdier som går tapt samt mulige avbøtende tiltak på den andre. Konsekvenser av alle nye områder for utbygging og vesentlig endret arealbruk skal beskrives og fremgå av utredningen, både enkeltvis og samlet. Det er en klar målsetting at kommuneplanens arealdel skal ha et langsiktig, overordnet og helhetlig perspektiv der KU skal sikre et tilstrekkelig godt beslutningsgrunnlag.

7.2 Hva KU skal få frem

KU skal blant annet få frem;

- Viktige miljø- og samfunnsverdier
- Konsekvenser av foreslått utbygging for disse verdiene
- Tiltak for å unngå negative virkninger
- Utredning av alternativer

7.3 Tema og utredninger som skal belyses i KU

Områder vurdert som nye utbyggingsområder skal vurderes ut fra lokale, regionale og nasjonale perspektiv. Følgende tema og utredninger skal belyses i en KU:

- Miljø- og naturressurser
- Samfunn- og naturverdier
- Friluftsliv og rekreasjon, folkehelse, universell utforming

- Næringsutvikling og sysselsetting
- Bærekraftig utvikling
- Landbruksressurser
- Barn og unge
- Landskap/grønnstruktur
- Område-/tettstedsutvikling, nærmiljø
- Kulturminner og kulturmiljø
- Transportbehov
- Forurensning, herunder også støy
- Kommuneøkonomi, infrastruktur
- Energibehov og løsninger
- Samfunnsikkerhet
- Trafikkforhold

For alle temaene skal konsekvensutredningen vise:

- Samfunnsnyttene av tiltaket
- Hvilke verdier som er knyttet til det arealet og omgivelsene som påvirkes
- Hvordan disse verdiene påvirkes
- Hvilke konsekvenser påvirkningen vil få
- Vurdering av konsekvenser i forhold til samfunnsnyttene

7.4 Metodikk

KU skal i hovedsak følge metodikken i Statens Vegvesen Håndbok 140. Håndboken retter seg mot planarbeid der det er behov for å valg av ulike alternativ og oppfyller Plan- og bygningslovens krav til innhold i en KU.

Ved analyse av konsekvenser ved ny arealbruk skal konsekvensene vurderes fra store, negative konsekvenser (-3) til store, positive konsekvenser (+3). Om tiltaket ikke har særskilte konsekvenser vil det vurderes som 0. I tillegg til dette vil faglige vurderinger og annen kunnskap bli lagt til grunn. Materiale fra forrige revisjon vil og være en verdifull kilde i prosessen.

7.5 Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS)

Ved utarbeidelse av planer for utbygging skal det gjennomføres ROS-analyse for planområdet. Analysen skal avdekke alle risiko- og sårbarhetsforhold som har betydning for hvorvidt arealet er egnet til utbygging og hvorvidt tiltaket vil føre til endringer av dette. Områder med fare, risiko eller sårbarhet merkes av i planen som hensynssone.

7.6 Vurdering før KU

Før enkeltområder konsekvensutredes, vil det være hensiktsmessig med en vurdering og prioritering ut fra hvordan de bidrar til å nå de mål og strategier som ligger i kommuneplanens samfunndel. Byggeområder og tiltak som det med stor sannsynlighet vil reises innsigelser til, kan bli ekskluderte.

8. FREMDRIFTSPLAN

Nedenstående skjema viser foreslått fremdriftsplan. Endringer kan forekomme.

Aktivitet	Måned														
	aug	sep	okt	nov	des	jan	feb	ma	apr	mai	jun	jul	aug	sep	okt
Utarbeidelse av planprogram	■	■													
Høring planprogram			■	■											
Vedtak av planprogram KS					■										
Infomøte					■										
Innbyggerdialog/innsplinnhenting					■	■	■	■							
Analysar/utredningar/KU						■	■	■	■						
Planbeskrivelse, kart og bestemmelser							■	■	■	■					
Politisk behandling											■				
Høring av planforslaget											■	■	■		
Bearbeiding etter merknader													■	■	
Vedtak av plan															■

