Balsfjord kommune

Planprogram for kommunedelplan:

Strategisk næringsplan 2015 - 2025

Innhold

1. Formål med planarbeidet 3
2. Rammer 3
3. Omfang og avgrensning 4
4. Forslag til visjon, hovedmål og hovedstrategi 5
5. Forslag til tema/fokusområder 5
6. Planprosessen 6
7. Medvirkning 7

1. Formål med planarbeidet

Planarbeidet skal tydeliggjøre det kommunale handlingsrommet innenfor næringspolitikken. En oppdatert og aktuell strategisk næringsplan (SNP) vil være et viktig styringsverktøy for politikere og administrasjon i Balsfjord med tanke på bl.a. prioritering og bruk av kommunens næringsfond.
Det er også viktig at kommunen har en oppdatert strategisk næringsplan når kommunen skal ivareta sin rolle som forvalter av offentlige midler til kommunalt næringsfond.

Status, utviklingstrekk og utfordringer innenfor næringslivet i Balsfjord kommune og regionen skal beskrives fram mot 2025.
Planarbeidet skal konkludere i framtidig næringspolitikk for Balsfjord kommune, med mål, strategier, (tiltak og virkemidler) for perioden 2015 – 2025.

2. Rammer

Kommunal forankring
Arbeidet med den nye næringsplanen vil foregå parallelt med gjennomføringen av planprosessen for landbruksplan og sluttfasen i prosessen for regional kystsoneplan.
Prosjektet "*Tromsøregionen – samspill og regional vekstkraft*" og arbeidet med en regional plan for reindrift i Troms, vil ha en del tangeringspunkter med et strategisk orientert næringsarbeid.

Fase I (kunnskapsinnhentingen og en helhetlig samfunnsanalyse, avsluttet januar 2015) av prosjektet "Tromsøregionen – samspill og regional vekstkraft", har bidratt med relevant informasjon og ny kunnskap om Tromsøregionen, inkludert Balsfjord kommune, som dekker behovet for analyser og utredninger i forbindelse med strategisk næringsplan. Det betyr at kommunen i den videre planprosessen, vil konsentrere seg om lokal medvirkning og innspill/merknader fra innbyggere/publikum, foreninger og lokale næringsaktører.

Regionale planer
- Fylkesplan for Troms (2010-2013)
- Regional planstrategi for Troms (2012-2015)
- Havbruksstrategi for Troms (2013)
- Strategisk næringsplan for Tromsø-regionen (2008-2018)
- Regional plan for landbruk i Troms (2014-2025)

Balsfjord kommune har registrert at fylkeskommunen har startet arbeidet med en regional plan for reindrift og regional plan for klima- og energistrategi. Balsfjord kommune vil delta i disse planprosessene, først og fremst gjennom innspill og uttalelser, i forbindelse med offentlig høring.

Nasjonale forventninger og statlige dokumenter
Hvert fjerde år sender staten sine nasjonale forventninger til kommunal og regional planlegging, sist vedtatt ved kongelig resolusjon 24. juni 2011. Verdiskaping og næringsutvikling er ett av seks områder som tas opp.

<u>Aktuelle dokumenter:</u>
- Meld. St. 22 (2001-2012) Verktøy for vekst – om Innovasjon Norge og SIVA
- NOU 2011:3 Kompetansearbeidsplasser – drivkraft for vekst i hele landet.

- 2012: Små bedrifter – store verdier. Regjeringens strategi for små og mellomstore bedrifter
- Meld. St. 13 (2012-2013) Ta heile Noreg i bruk. Distrikts- og regionalpolitikken.
- Meld. St. 18 (2012-2013) Lange linjer – kunnskap gir muligheter (forskningsmeldingen)
- Meld. St. 39 (2012–2013) Mangfold av vinnere - Næringspolitikken mot 2020

Andre forhold
Generell samfunnsutvikling og spesielt forhold knyttet til sysselsetting, vil være viktige ved utviklingen av en strategisk næringsplan for Balsfjord med et perspektiv fram mot 2025. I en situasjon hvor det i Norge er knapphet på arbeidskraft innenfor mange sektorer og bransjer, må også Balsfjord kommune fokusere på hvordan både næringslivet og det offentlige kan tiltrekke seg arbeidskraft med riktig kompetanse i årene som kommer. Samtidig er det viktig med nyskaping slik at det blir et mangfold av arbeidsmuligheter for de som ønsker å bosette seg i kommunen.

Balsfjord kommunes rolle som næringsutvikler faller sammen med samfunnsutviklerrollen. Rollen som samfunnsutvikler innebærer at kommunen skal bidra til å utvikle et godt lokalsamfunn for innbyggere og næringslivet. Samarbeid mellom kommunen og næringslivet skaper nye muligheter for utvikling av samfunnet. Rollen som planmyndighet er viktig i denne sammenhengen.

Som vertskommune for all næringsaktivitet er det sentralt at kommunen har et godt omdømme og utvikler bolysten. Kommunens omdømme har innvirkning på attraktivitet for nyetablerere, eksisterende næringsliv samt i konkurransen om arbeidskraft. Et godt utbygd skole-, helse- og barnehagetilbud, samt attraktive boligområder, er essensielt for at kommunen skal være attraktiv som bosted.

3. Omfang og avgrensning

Strategisk næringsplan for Balsfjord skal vedtas som en *kommunedelplan* etter Plan- og bygningsloven med tidsperspektiv 2015 – 2025. Etter plan- og bygningslovens § 4.1 kreves det at det utarbeides et planprogram som skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn samtidig med varsling av planoppstart. Planprogrammet skal legge rammene for hvilke temaer som skal belyses og drøftes i planprosessen. Det skal synliggjøres hvilken prosess arbeidet skal ha, og hvordan medvirkningen skal være. Strategisk næringsplan for Balsfjord skal omfatte alt næringsliv - fiske, jordbruk, skogbruk og reindrift inkludert - i kommunen, og den skal være konkret og kortfattet og inneholde tydelige mål og strategier.

Denne planen er strategisk, det vil se at det er mål og strategier som blir beskrevet. Det skal utarbeides en handlingsplan (med eget budsjett) som skal gjelde for fire år av gangen, og som skal rulleres årlig i forbindelse med kommunens økonomiplan. Finansiering av næringsutviklingsarbeid skjer generelt gjennom ordinære bevilgninger, prosjekt-, nettverks- og FoU-retta midler, samt øremerkede overføringer fra fylkeskommunen.
I videre oppfølging og gjennomføring av planen vil det være viktig å sikre involvering og samhandlingen mellom kommunen, virksomheter/bedrifter og utviklingsaktører i Balsfjord, samt regionen (Tromsø og Innlandet). Utviklingen av partnerskap og sikker finansiering vil være avgjørende suksessfaktorer i oppfølgingen av planen, som kommunestyret er eier av.

Med tanke på oppfølging og gjennomføring av planen bør det vurderes å etablere en referansegruppe som skal fungere som et rådgivende forum for oppfølging av strategiene. Medlemmene av

referansegruppen bør representere bredden av næringslivet i kommunen og politisk nivå i kommunen. Referansegruppen vil være et forum med rådgivende ansvar for prioriteringer av strategier med påfølgende handlinger, samt rullering og endringer. Referansegruppen vil være en strategisk støttefunksjon for rådmannen, som har det administrative ansvaret for oppfølging av den strategiske næringsplanen.

Kommunen vil bruke noe mer tid på å få etablert et sammenhengende plansystem, og vil ved en senere revisjon se samfunnsdelen og arealdelen i sammenheng med bl.a. strategisk næringsplan. Med bakgrunn i at arbeidet med strategisk næringsplan vil pågå noenlunde parallelt med både regional kystsoneplan og landbruksplan, vil det sannsynligvis være nødvendig å gjøre en del avgrensninger i løpet av arbeidet med planen.
Det foreslås at det avsettes inntil kr. 50 000 i næringsfondet til eventuelle kreative prosesser i forbindelse med planarbeidet.

4. Visjon, hovedmål og hovedstrategi

Visjon:
Balsfjord kommune skal være et attraktivt sted å etablere virksomheter, besøke og bosette seg.

Hovedmål:
Det utformes en langsiktig og strategisk næringsplan som skal;

- bidra til å sikre at Balsfjord framstår som en attraktiv kommune for etablert næringsliv, nye bedrifter og gründere/førstegangsetablerere
- bidra til å sikre gode og tilstrekkelige næringsarealer innenfor kommunen
- bidra til å øke innovasjonsgraden hos etablert næringsliv og nyetablerere i Balsfjord
- bidra til å sikre landbrukets ressursgrunnlag for verdiskaping i kommunen og styrke Balsfjord som landbrukskommune i et regionalt perspektiv
- gi tydelige føringer for samhandlingen mellom det offentlige og det private på næringsområdet
- etablere arena og rutiner for tett kontakt mellom næringsliv og skole (grunnskole og vgs)
- bidra til å sikre en god dialog med Sametinget for å legge til rette for næringsutvikling basert på samisk kultur og tradisjonelle næringer (duodji).

Hovedstrategi:

- Økt samhandling mellom næringslivet og Balsfjord kommune

5. Tema- og fokusområder

Balsfjord kommune har naturgitte fortrinn for næringsutvikling. Valg av strategier og tiltak vil avhenge av nasjonale rammebetingelser og regionale føringer innen bl.a. landbrukspolitikk, samferdselspolitikk, næringspolitikk og boligpolitikk. Dette er forhold som påvirker kommunens muligheter for utvikling, og som vi må ta hensyn til i planarbeidet.

Strategisk næringsplan vil formulere mål og strategier for følgende hovedområder:

- **Virksomheter** (Mål og strategier)
- **Bosetting** (Mål og strategier)
- **Besøk** (Mål og strategier)

- **Stedsutvikling og infrastruktur** (Mål og strategier)
- **Omdømme** (Mål og strategier)

Valg av mål og strategier innen hvert hovedområde vil reflektere kommunens ønske om å bidra i arbeidet med å skape et tilgjengelig og inkluderende samfunn ved å ha med seg tenkingen om universell utforming, likestilling og inkludering, barn og unges oppvekstvilkår m.v, som viktige perspektiv for arbeidet med næringsplanen.

6. Planprosessen

Styring av prosessen

- Styringsgruppe: Formannskapet
- Prosjektgruppe: Rådmannens stab
- Prosjektleder: Næringskonsulent

Varsel og kunngjøring

I hht. plan- og bygningslovens § 11-12, 2. ledd, skal kommunen varsle berørte offentlige myndigheter og andre interesserte om formål og viktige problemstillinger for planarbeidet, jf. rundskriv T-2/13. Dette vil skje i form av skriv som utsendes på e-post.

Kunngjøring skjer i hht. plan- og bygningslovens § 11-12, 2. ledd. Kommunen legger ut informasjonen på kommunens hjemmeside og ved kunngjøring i Nye Troms/Nordlys.

Planprosess og politisk behandling

Overordnet planprosess og framdriftsplan i forbindelse med utarbeidelsen av strategisk næringsplan (SNP). Prosessen må tilpasses formannskapets og kommunestyrets møteplaner i 2015 når de foreligger.

	Aktiviteter	**Framdrift**	**Ansvar**
1	Formannskapet – Orientering om oppstart med SNP	3.09.2014	FSK
2	Utarbeidelse av forslag planprogram for SNP	Uke 37-38	EH
3	Formannskapet behandler forslag til planprogram	15.10.2014	FSK
4	Varsel og kunngjøring om planprosessen (Planprogram)	31.10.2014	EH ++
5	Høring/offentlig ettersyn i 6 uker (Planprogram) Frist:	15.12.2014	EH ++
6	Administrasjonen gjennomgår innkomne merknader til planprogrammet	Uke 2/15	EH ++
7	Formannskapet merknadsbehandler forslag til planprogram	Uke 4/15	FSK
8	Kommunestyret behandler og fastsetter planprogrammet.	Uke 8/15	KS
9	Adm. følger opp planprogrammet internt og eksternt med berørte parter	Uke 10-14/15	EH ++
10	Adm. utarbeider forslag til SNP og forbereder politisk behandling	Uke 10-16/15	EH ++
11	Behandling i formannskapet	Uke 19/15	FSK
12	Behandling i kommunestyret	Uke 20/15	KS
13	Forslag til SNP sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn Frist:	30.06.2015	EH ++
14	Administrasjonen går gjennom høringsuttalelser for behandling i FSK og KS	Uke 27/15	EH ++
15	Formannskapet behandler og innstiller på godkjenning av SNP	Uke 36/15	FSK
16	Kommunestyret godkjenner SNP	Uke 38/15	KS
17	Etterarbeid – offentliggjøring og utsendelse til berørte	Uke 40/15	EH

FSK=formannskap, KS=kommunestyret, EH=Einar Hamnvik, ++ medvirkning fra andre i kommunen. Blå skrift: Utført

*) I løpet av høringsperioden (6 uker) gjennomføres informasjons- og drøftingsmøter med bl.a.:

- representanter for næringsliv

- møter med representanter for organisasjonsliv
- interne møter i kommunen

7. Medvirkning

Berørte offentlige myndigheter
Offentlige myndigheter som berøres mottar varsel om igangsettingen av prosessen, samtidig med at forslaget til planprogrammet sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i 6 uker etter formannskapets behandling. I denne høringsperioden gjennomføres drøftings- og informasjonsmøter med berørte sektormyndigheter om kommunen som planmyndighet eller sektormyndighet finner behov for det.
Når det er utarbeidet et forslag til strategisk næringsplan, oversendes planforslaget til berørte myndigheter til uttalelse. Høringsperioden er 6 uker. I denne høringsperioden gjennomføres drøftings- og informasjonsmøter med berørte sektormyndigheter om kommunen som planmyndighet eller sektormyndighet finner behov for det.

Lokale interessenter
På samme måte som sektorinteressene, inviteres lokale interessenter til å medvirke i planprosessen enten med individuelle møter, gruppemøter eller ved åpne møter. Dette gjelder både i forhold til kunngjøring/varsel, ved offentlig ettersyn i forbindelse med planprogram eller ved offentlig ettersyn i forbindelse med planforslag

Utviklingen av en strategisk næringsplan for Balsfjord må skje i tett samarbeid med næringslivet i kommunen. Her vil det være nødvendig å trekke inn formelle sammenslutninger for næringslivet som næringsforening(er) og landbrukets organisasjoner. Det vil også være naturlig å arrangere møter/workshop/kreative prosesser der næringslivet inviteres, samtidig som det vil være nødvendig å få innspill direkte på bedriftsnivå. Det vil tidlig i planprosessen også bli tatt stilling til eventuelle behov for å foreta utredninger/gjennomføre undersøkelser relatert til planarbeidet.
Det må avsettes midler i næringsfondet til gjennomføring av eventuelle utredninger og kreative prosesser.

Kommunen forutsettes å gjennomføre interne planleggingsmøter. Det vil være minst et møte i tilknytning til igangsettingen, høringsperioden for planprogrammet og høringsperioden for planforslaget. Andre møter kan organiseres etter behov. I likhet med lokale møter med eksterne deltakere, kan interne møter også foregå som kreative prosesser.

Adresseliste i hht. rundskriv T-2/13

Myndigheter med innsigelseskompetanse	Berørt	e-postadresse
Tromsø kommune	X	postmottak@ tromso.kommune.no
Målselv kommune	X	postmottak@malselv.kommune.no
Storfjord kommune	X	post@storfjord.kommune.no
Fylkesmannen i Troms	X	fmtrpostmottak@fylkesmannen.no
Troms fylkeskommune	X	postmottak@tromsfylke.no
Biskopen/ Nord-Hålogaland bispedømmeråd	X X	nord-haalogaland.biskop@kirken.no nord-haalogalang.bdr@kirken.no
Direktoratet for mineralforvaltning	X	mail@dirmin.no

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	X	postmottak@dsb.no
Sivilforsvaret (Troms sivilforsvarsdistrikt)	X	troms.sfd@dsb.no
Fiskeridirektoratets regionkontor (Troms)	X	postmottak@fiskeridir.no
Forsvarsbygg	X	servicekontoret@fb.no
Kystverket	X	postmottak@kystverket.no
Mattilsynet (Troms og Finnmark)	X	postmottak@mattilsynet.no
Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) - region nord	X X	nve@nve.no rn@nve.no
Oljedirektoratet	X	postboks@npd.no
Områdestyret for reindriftssaker (Troms) Mauken/Tromsdalen rdb Lakselvdal/Lyngsdal rdb Könkämä sameby - Tamok/Rosta rbd	X X X X	troms@reindrift.no tax_308@hotmail.com henrik.gaup@gmail.com ponutti@gmail.com
Troms Politidistrikt	X	post.troms@politiet.no
Riksantikvaren	X	postmottak@ra.no
Sametinget	X	samediggi@samediggi.no
Statens vegvesen, region Nord	X	firmapost-nord@vegvesen.no
Statsbygg - avd. nord	X X	postmottak@statsbygg.no postmottak.EN@statsbygg.no

Eksterne myndigheter / organisasjoner uten innsigelseskompetanse

BKT-regionråd	post@tromso-omradet.no
Midt-Troms Museum	post@mtmu.no
Midt-Troms regionråd	herbjorg.valvag@midt-troms.no
KystplanTromsø-regionen	aslaug.aalen@norconsult.com
Destinasjon Tromsø	info@visittromso.no
Landbruk Nord	post@landbruknord.no
Troms Kraft Nett	kunde@tromskraft.no
Ishavskystens friluftsråd	post@ishavskysten.no

Lokale myndigheter / organisasjoner uten innsigelseskompetanse

Rådet for funksjonshemmede	Leder
Eldrerådet	Leder
Næringsforening	Leder
Ungdomsrådet	Leder
Idrettsrådet	Leder
Kommunale enheter	Leder
NAV	Leder